



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind
evaluarea mecanismului de protecție civilă al Uniunii – Consolidarea pregătirii pentru
situații de urgență a UE
COM(2024) 212 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/212/11.09.2024,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României

(1) constată că:

- a) documentul schițează nevoile și provocările în continuă evoluție cu care se confruntă protecția civilă și formulează recomandări pentru a spori eficiența strategiei Mecanismului de protecție civilă al UE (UCPM) de prevenire, pregătire și răspuns în privința dezastrelor;
- b) prezenta comunicare demonstrează necesitatea consolidării UCPM și a rezilienței europene în fața riscurilor aflate în continuă schimbare;
- c) pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Externe, comunicarea Comisiei detaliază liniile directoare de calibrare și dezvoltare instituțională pentru creșterea rezilienței UE, așezând în centrul abordării colective a noilor realități necesitatea unei viziuni integrate și subliniază clar că Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență (ERCC) este organismul care poate îndeplini rolul de hub de coordonare logistic; această opinie concordă pe deplin cu poziția exprimată de România.

(2) consideră:

- a) în conformitate cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - (i) documentul subliniază rolul esențial al mecanismului în consolidarea nivelului de pregătire pentru situații de urgență al UE și facilitarea unui răspuns colectiv în interiorul și în afara frontierelor Uniunii;
 - (ii) prezenta comunicare evidențiază rolul ERCC ca organism de coordonare între autoritățile de protecție civilă și cele medicale;

- b) în congruență cu Ministerul Afacerilor Interne, că:
 - (i) ultimii ani au evidențiat importanța tot mai mare a gestionării crizelor printr-o abordare coordonată care integrează diverse instituții și resurse;
 - (ii) măsurile ar trebui să evite duplicarea mecanismelor, iar deciziile adoptate la nivel național trebuie armonizate și aliniate cu cele la nivelul Uniunii;
- c) de comun acord cu Ministerul Apărării Naționale, că:
 - (i) UCPM își propune să consolideze cooperarea între statele membre și cele 10 țări terțe participante;
 - (ii) ERCC are un rol important în cadrul UCPM, în sfera de responsabilitate a centrului european intrând gestionarea unitară a furnizării de asistență;
 - (iii) creșterea constantă de activări ale UCPM din ultimii ani relevă faptul că riscurile determină necesitatea unor capacități de răspuns îmbunătățite.

(3) subliniază:

- a) pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - (i) este necesară o abordare orizontală pentru a îmbunătăți coerența, a evita suprapunerile, exploatând potențialele sinergii, cu menținerea rolului ERCC de coordonare;
 - (ii) se impune consolidarea rescEU (rezerva de capacități europene), pentru a stimula reziliența Uniunii împotriva amenințărilor care ar putea avea un impact asupra structurii fundamentale a societății europene;
- b) în convergență cu Ministerul Afacerilor Interne, că:
 - (i) România pledează pentru o dezvoltare atentă și rațională în viitor a UCPM și sprijină dezvoltarea continuă a ERCC - acesta ar trebui să fie singurul centru trans-sectorial, de gestionare a crizelor; ERCC poate reuni expertiza sectorială și asigura coerența operațională și eficiența globală într-un sistem de răspuns la crize al UE cuprinzător și integrat;
 - (ii) ERCC trebuie să rămână un centru operațional, nu politic;
 - (iii) este importantă menținerea sarcinii principale a ERCC, ca nucleu al UCPM; ERCC ar trebui să fie dotat cu resurse suplimentare (buget, capacități, dezvoltarea unor instrumente suplimentare pentru a anticipa și face față amenințărilor emergente);
 - (iv) este necesar să se planifice și să se investească în campanii publice de conștientizare pentru o mai bună educare a publicului în ceea ce privește pregătirea și intervenția în caz de dezastre;
 - (v) consolidarea capacităților este un proces continuu: sunt necesare programe de formare mai bune, adaptate la grupuri țintă specifice și la structuri specializate, pentru a îmbunătăți pregătirea și timpul de reacție la toate nivelurile, înainte și după dezastru;
 - (vi) este necesară o mai bună implicare a societății civile, deoarece aceasta joacă un rol esențial în consolidarea rezilienței în situații de risc multiplu;
 - (vii) încurajăm o mai bună implicare a mediului academic și o mai bună colaborare în cadrul proiectelor de cercetare, pentru a ne asigura că eforturile de consolidare a rezilienței sunt la curent cu ultimele evoluții în materie de noi tehnologii și metodologii de gestionare a crizelor;
 - (viii) investind în măsuri preventive și sisteme de avertizare timpurie pentru a reduce riscul și impactul dezastrelor, am putea construi rezistența înainte de producerea dezastrelor, decât să ne bazăm pe măsuri reactive după ce au avut loc dezastrele;

- (ix) UE ar putea crea un buget dedicat pentru reziliență, asemănător cu Recovery and Resilience Facility (RRF), care ar fi utilizat pentru a finanța rescEU, precum și alte inițiative de reziliență;
- (x) UE ar trebui să se asigure că rescEU este sustenabilă pe termen lung prin dezvoltarea unui model de finanțare care poate asigura atât mijloacele financiare pentru menținerea capacităților existente, cât și reîntregirea rapidă a capacităților utilizate;
- (xi) este esențial să se desfășoare mai multe exerciții comune, inclusiv la scară largă, pentru a testa și îmbunătăți eficiența răspunsului.

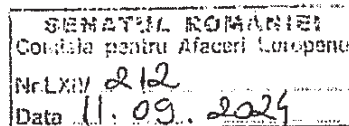
Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... septembrie 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ**

București, ... septembrie 2024

Nr.



XXxV8/648/11.09.2024

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind evaluarea mecanismului de protecție civilă al Uniunii - Consolidarea pregătirii pentru situații de urgență a UE

COM (2024) 212 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind evaluarea mecanismului de protecție civilă al Uniunii - Consolidarea pregătirii pentru situații de urgență a UE, COM (2024) 212 final.**

Comisia a dezbătut prezenta comunicare în ședința din data de 11 septembrie 2024, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării comunicării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Apărării Naționale.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne.

Descrierea comunicării

Comunicarea recunoaște necesitatea de a dota în continuare Mecanismul UE de protecție civilă (UCPM), pentru a răspunde unor noi pericole și riscuri. Gestionarea eficientă a crizelor implică consolidarea guvernanței UE, îmbunătățirea rezilienței

infrastructurii, optimizarea resurselor financiare, încurajarea colaborării în cadrul societății și asigurarea unor date accesibile pentru o bună comunicare.

Se recunoaște că sistemele de alertă timpurie (SAT) ar putea fi îmbunătățite pentru a gestiona în timp operativ mai multe surse de informații, pentru a asigura eficiența acestor mecanisme care detectează și avertizează asupra unor pericole iminente, în vederea minimizării impactului asupra oamenilor și proprietăților.

SAT ar putea fi revizuit și pentru a crește acoperirea mai multor tipuri de pericole, recunoscându-se că monitorizarea inundațiilor, a urgențelor sanitare și a altor dezastre antropice ar putea fi îmbunătățită și eficientizată.

În consecință, Comisia elaborează cinci recomandări strategice:

1. Consolidarea capacităților operaționale de răspuns ale UCPM;
2. Consolidarea prevenirii și pregătirii prin coordonare trans-sectorială;
3. Raționalizarea schimbului de cunoștințe și expertiză în ceea ce privește identificarea riscurilor și alerta timpurie;
4. Abordarea nevoilor grupurilor vulnerabile în cadrul mecanismelor existente de prevenire, pregătire și răspuns;
5. Consolidarea bugetului și sinergiilor în instrumentele UE.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **Constată că:**

- documentul schițează nevoile și provocările în continuă evoluție cu care se confruntă protecția civilă și formulează recomandări pentru a spori eficiența strategiei UCPM de prevenire, pregătire și răspuns în privința dezastrelor;
- prezenta comunicare demonstrează necesitatea consolidării UCPM și a rezilienței europene în fața riscurilor aflate în continuă schimbare;
- pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Externe:
 - ✓ comunicarea Comisiei detaliază liniile directoare de calibrare și dezvoltare instituțională pentru creșterea rezilienței UE, așezând în centrul abordării colective a noilor realități necesitatea unei viziuni integrate și subliniază clar că Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență (ERCC) este organismul care poate îndeplini rolul de hub de coordonare logistic; această opinie concordă pe deplin cu poziția exprimată de România;

- **Consideră:**

- în conformitate cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ documentul subliniază rolul esențial al mecanismului în consolidarea nivelului de pregătire pentru situații de urgență al UE și facilitarea unui

- ✓ răspuns colectiv în interiorul și în afara frontierelor Uniunii;
- ✓ prezenta comunicare evidențiază rolul ERCC ca organism de coordonare între autoritățile de protecție civilă și cele medicale;

- în congruență cu Ministerul Afacerilor Interne, că:
 - ✓ ultimii ani au evidențiat importanța tot mai mare a gestionării crizelor printr-o abordare coordonată care integrează diverse instituții și resurse;
 - ✓ măsurile ar trebui să evite duplicarea mecanismelor, iar deciziile adoptate la nivel național trebuie armonizate și aliniate cu cele la nivelul Uniunii;
- de comun acord cu Ministerul Apărării Naționale, că:
 - ✓ UCPM își propune să consolideze cooperarea între statele membre și cele 10 țări terțe participante;
 - ✓ ERCC are un rol important în cadrul UCPM, în sfera de responsabilitate a centrului european intrând gestionarea unitară a furnizării de asistență;
 - ✓ creșterea constantă de activări ale UCPM din ultimii ani relevă faptul că riscurile determină necesitatea unor capacități de răspuns îmbunătățite;

• **Subliniază:**

- pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ este necesară o abordare orizontală pentru a îmbunătăți coerența, a evita suprapunerile, exploatând potențialele sinergii, cu menținerea rolului ERCC de coordonare;
 - ✓ se impune consolidarea rescEU (rezerva de capacități europene), pentru a stimula reziliența Uniunii împotriva amenințărilor care ar putea avea un impact asupra structurii fundamentale a societății europene;
- în convergență cu Ministerul Afacerilor Interne, că:
 - ✓ România pledează pentru o dezvoltare atentă și rațională în viitor a UCPM și sprijină dezvoltarea continuă a ERCC - acesta ar trebui să fie singurul centru trans-sectorial, de gestionare a crizelor; ERCC poate reuni expertiza sectorială și asigura coerența operațională și eficiența globală într-un sistem de răspuns la crize al UE cuprinzător și integrat;
 - ✓ ERCC trebuie să rămână un centru operațional, nu politic;
 - ✓ este importantă menținerea sarcinii principale a ERCC, ca nucleu al UCPM; ERCC ar trebui să fie dotat cu resurse suplimentare (buget, capabilități, dezvoltarea unor instrumente suplimentare pentru a anticipa și face față amenințărilor emergente);

- ✓ este necesar să se planifice și să se investească în campanii publice de conștientizare pentru o mai bună educare a publicului în ceea ce privește pregătirea și intervenția în caz de dezastre;
- ✓ consolidarea capacităților este un proces continuu: sunt necesare programe de formare mai bune, adaptate la grupuri țintă specifice și la structuri specializate, pentru a îmbunătăți pregătirea și timpul de reacție la toate nivelurile, înainte și după dezastru;
- ✓ este necesară o mai bună implicare a societății civile, deoarece aceasta joacă un rol esențial în consolidarea rezilienței în situații de risc multiplu;
- ✓ încurajăm o mai bună implicare a mediului academic și o mai bună colaborare în cadrul proiectelor de cercetare, pentru a ne asigura că eforturile de consolidare a rezilienței sunt la curent cu ultimele evoluții în materie de noi tehnologii și metodologii de gestionare a crizelor;
- ✓ investind în măsuri preventive și sisteme de avertizare timpurie pentru a reduce riscul și impactul dezastrelor, am putea construi rezistența înainte de producerea dezastrelor, decât să ne bazăm pe măsuri reactive după ce au avut loc dezastrele;
- ✓ UE ar putea crea un buget dedicat pentru reziliență, asemănător cu Recovery and Resilience Facility (RRF), care ar fi utilizat pentru a finanța rescEU, precum și alte inițiative de reziliență;
- ✓ UE ar trebui să se asigure că rescEU este sustenabilă pe termen lung prin dezvoltarea unui model de finanțare care poate asigura atât mijloacele financiare pentru menținerea capacităților existente, cât și reîntregirea rapidă a capacităților utilizate;
- ✓ este esențial să se desfășoare mai multe exerciții comune, inclusiv la scară largă, pentru a testa și îmbunătăți eficiența răspunsului.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2024) 212 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

